Информация о результатах экспертизы

проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О внесении изменений в постановление администрации

Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 319 «О муниципальной программе Ханты-мансийского района «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы»

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период», в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 165 659,40 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры – 63 648,20 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 102 011,20 тыс. рублей), из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 33 384,70 рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 8 526,90 тыс. рублей; бюджет района – 24 857,80 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 44 382,40 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 25 215,70 тыс. рублей; бюджет района – 19 166,70 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 32 615,20 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 11 286,30 тыс. рублей; бюджет района – 21 328,90 тыс. рублей);

на 2022 год планируется – 28 432,50 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 10 103,60 тыс. рублей; бюджет района – 18 328,90 тыс. рублей);

на 2023 год планируется – 26 844,60 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 8 515,70 тыс. рублей; бюджет района – 18 328,90 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Структура программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (в редакции от 02.10.2020 № 274, от 11.11.2020 № 302), при этом постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Изменение перечня мероприятий муниципальной программы Проектом программы не предлагается.

С учетом увеличения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год», с соответствующим внесением изменений в Таблицы 1 и 2.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 06.11.2020 № 07-Исх-2950, которое содержит формулировку «…Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, которым определено, что в рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие по  *следующим направлениям*:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

*Цели* муниципальной программы *не в полной мере* *соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Реализация социальной политики».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Проектом программы предлагается реализация мероприятия 1.1. «Организация оплачиваемых общественных работ» (Основное мероприятие 1: «Содействие улучшению ситуации на рынке труда») – 33 500,0 тыс. рублей (2019 год – 10 500,0 тыс. рублей, 2020 год – 5 000,0 тыс. рублей, 2021 год – 8 000,0 тыс. рублей, 2022 год – 5 000,0 тыс. рублей, 2023 год – 5 000,0 тыс. рублей) за счет средств бюджета района. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что иной источник реализации данного мероприятия не определен.

Принимая во внимание нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 15, 15.1.), Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 7.2.), руководствуясь частью 4.1., 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие решения представительного органа муниципального образования о реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района в установленном порядке. В этой связи, контрольно-счетная палата рекомендует принять соответствующее решение, а также утвердить порядок реализации права на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий.

Проектом программы предлагается реализация мероприятия 1.2. «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан в рамках государственной программы «Поддержка занятости населения» (Основное мероприятие 1: «Содействие улучшению ситуации на рынке труда») - 56 083,10 тыс. рублей (2019 год – 6 942,50 тыс. рублей, 2020 год – 23 709,80 тыс. рублей, 2021 год – 9 794,70 тыс. рублей, 2022 год – 8 612,0 тыс. рублей, 2023 год – 7 024,10 тыс. рублей) за счет средств бюджета автономного округа в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.05.2012 № 52-оз «О регулировании отдельных вопросов в области содействия занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 343-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Поддержка занятости населения» (далее – постановление Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 343-п), порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на участие в реализации отдельных программных мероприятий (Приложение 5 к постановлению Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 343-п), а также заключенным Соглашением № 17-С-16 от 09.01.2019 о взаимодействии по реализации мероприятий подпрограммы 1 «Содействие трудоустройству граждан», подпрограммы 3 «Повышение мобильности трудовых ресурсов в автономном округе», подпрограммы 4 «Сопровождение инвалидов, включая инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве».

Проектом программы предлагается реализация мероприятия 1.3. «Организационно-техническое обеспечение деятельности МАУ «ОМЦ» (Основное мероприятие 1: «Содействие улучшению ситуации на рынке труда») – 67 511,20 тыс. рублей (2019 год – 14 357,80 тыс. рублей, 2020 год – 13 166,70 тыс. рублей, 2021 год – 13 328,90 тыс. рублей, 2022 год – 13 328,90 тыс. рублей, 2023 год – 13 328,90 тыс. рублей) за счет средств бюджета района. В части ресурсного обеспечения реализации данного мероприятия предоставлен расчет объема затрат на выполнение муниципального задания, коммерческие предложения, что не соответствует постановлению администрация Ханты-Мансийского района от 28.04.2020 № 110 «Об установлении порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района» (далее – Постановление от 28.04.2020 № 110). К рассмотрению не представлен *расчет финансового обеспечения на выполнение муниципального задания, сформированного на основании нормативных затрат* на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по муниципальному заданию и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества (Постановление от 28.04.2020 № 110), в этой связи определить объективность планируемых расходов по мероприятию 1.3. «Организационно-техническое обеспечение деятельности МАУ «ОМЦ» не представилось возможным.

Реализация мероприятия 2.1. «Предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда» (Основное мероприятие 2: «Улучшение условий и охраны труда в Ханты-Мансийском районе») – 7 565,10 тыс. рублей (2019 год – 1 584,40 тыс. рублей, 2020 год – 1 505,90 тыс. рублей, 2021 год – 1 491,60 тыс. рублей, 2022 год – 1 491,60 тыс. рублей, 2023 год – 1 491,60 тыс. рублей) осуществляется за счет средств бюджета автономного округа в силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда от 27.05.2011 № 57-оз.

*Контрольно-счетная палата рекомендует:*

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы;

руководствуясь частью 4.1., 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» рассмотреть вопрос о необходимости принятия решения представительного органа муниципального образования о реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района в установленном порядке, а также утвердить порядок реализации права на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий, с учетом норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 15, 15.1.), Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 7.2.).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.